

Beleidskaders stedelijk groen 2017



Beleidskaders stedelijk groen 2017

Titel: Beleidskaders stedelijk groen 2017
Datum: 3 augustus 2017
Auteur(s): A. (Anton) van Oijen
Zaaknummer: SOM/2016/023762

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding.....	2
1.2 Kader	2
1.3 Doelstelling.....	2
2. Beleidsregels	3
2.1 Aanleiding.....	3
2.2 Groenstructuren	3
2.3 Verkoop gronden	3
2.4 Participatie/gebruik.....	3
2.5 Spelen.....	4
2.6 Onkruidbestrijding	4
2.7 Overlast groen	4
2.8 Veiligheid en toegankelijkheid	5
2.9 Communicatie	5
2.10 Afval	5
3. Inrichting	6
4. Instandhouding (beheer)	7
4.1 Groenonderhoud.....	7
4.2 Integraal beheer.....	7
5. Financiën	8

1. Inleiding

De gemeente Someren wil graag een groene gemeente zijn en blijven. Uit de vraag van Stichting Entente Florale om deel te nemen aan de competitie Entente Florale blijkt in ieder geval dat Someren een groene gemeente is. Door in 2012 deel te nemen aan de Entente Florale heeft de gemeente Someren blij gegeven dat we een groene gemeente willen zijn. Met de Groenvisie 2017 zijn we de uitdaging aangegaan om het groene karakter van de gemeente in stand te houden tegen zo laag mogelijke financiële lasten.

1.1 Aanleiding

Het stedelijk groen van de gemeente Someren heeft zich in de basis ontwikkeld naar de inzichten, kennis en financiën in de tijd dat een stedelijke ontwikkeling heeft plaatsgevonden.

Het groen is als basis een structuurdrager voor het stedelijk gebied en heeft een aantal functies meegekregen om de leefbaarheid van de inwoners te dienen.

De maatschappij, economie, behoeften en daarmee de inzichten op het openbaar gebied veranderen. Het openbaar groen heeft een bepaalde (geen grenzeloze) mate van flexibiliteit om aanpassingen door te voeren die aansluiten bij de vernieuwde visies. De veranderende behoeften van de leefomgeving in de laatste decennia en de toekomstige ontwikkelingen maken het nu noodzakelijk om het openbaar groen op een duurzame wijze in het openbaar gebied te positioneren. Dit om het maximale aan openbare functies uit het groen te halen, tegen zo laag mogelijke beheerkosten.

1.2 Kader

Als basis voor de groenvisie zijn er kaders/uitgangspunten die duidelijkheid bieden wat het bestuur nastreeft op het gebied van stedelijk groen. Het is de basis van de Groenvisie 2017 en de basis om te anticiperen op de maatschappelijke ontwikkelingen naar de toekomst (aanpassingen van visie en/of beleid).

De Groenvisie 2017 is van toepassing voor het stedelijk gebied van Someren en de overgang van stedelijk- naar buitengebied. Na het voltooien van deze visie in 2017 is er een volledig dekkende groenvisie voor het gemeentelijk eigendom dat is onderverdeeld in:

- a. Groenvisie 2017 (stedelijk gebied);
- b. Landschapsonwikkelingsplan (LOP) (buitengebied).
- c. Integrale beheervisie bos, natuur en landschapselementen 2013 - 2023.

1.3 Doelstelling

Het doel is een aantrekkelijke leefomgeving, die tegen de laagste maatschappelijke kosten in stand te houden is.

2. Beleidsregels

Om de doelstelling te halen ligt de basis bij het opstellen van beleidsregels van waaruit de groenvisie wordt opgebouwd. In dit hoofdstuk staan de beleidsregels waarbij de toelichting met achtergronden in een aparte bijlage zijn toegevoegd.

2.1 Aanleiding

Beleidsregel:

Gemeente Someren kiest voor het stimuleren van groenverbindingen tussen het stedelijk en het buitengebied en binnen het stedelijk gebied om de biodiversiteit en natuurbeleving in en om het stedelijk gebied te verhogen. De kansen om dit te realiseren liggen:

- bij de aanleg en herinrichting van openbaar groen;
- in het aanpassen van het groenbeheer van intensief naar extensief beheer.

Naast het basisgroen stemt gemeente Someren het plantensortiment in het openbaar groen af op het stimuleren van de natuurbeleving, biodiversiteit, spelen en recreatie.

2.2 Groenstructuren

De gemeente Someren heeft de taak om invulling te geven aan de vaktechnische groeninrichting in het openbaar gebied welke dient als structuurdrager. Dit zijn met name de hoofd-, wijkontsluitingen, fietspaden, parken en randzones stedelijk gebied/buitengebied, welke de uitstraling en onderlinge samenhang van het stedelijk gebied bepalen.

Voor de parken en het openbaar groen dat met name in woonstraten ligt, biedt de gemeente in overleg met de bewoner ruimte om er meer eigen invulling te geven aan het groen met als randvoorwaarde dat dit leidt tot kostenneutraal beheer voor de gemeente.

2.3 Verkoop gronden

Beleidsregel:

Het uitgangspunt van de gemeente Someren is dat zij openbaar groen niet verkoopt, als dit onderdeel is van de groenstructuur of nodig is voor toekomstige maatschappelijke ontwikkelingen.

2.4 Participatie/gebruik

Beleidsregel:

De gemeente Someren stimuleert en ondersteunt initiatieven van burgers, organisaties en bedrijfsleven om het beheer van openbaar groen op zich te nemen. Iedere participatie wordt ondergebracht onder een aantal standaard regelingen om iedere participant dezelfde aandacht en mogelijkheden binnen een regeling te kunnen bieden. De beleidsregel onder 2.2 groenstructuren is hierbij de randvoorwaarde.

2.5 Spelen

Beleidsregel

Het openbaar groen heeft formele en informele speelruimte:

- de beleidskaders voor het formele spelen staan in het speelbeleid;
- de speelvormen bij het informele spelen zijn afgestemd op de groeninrichting in het openbaar gebied. De gemeente biedt kinderen de ruimte om te spelen, waarbij de kinderen hun spel invullen binnen de ruimte en de beperkingen die de groeninrichting biedt
- de gemeente biedt ruimte in het openbaar gebied aan 'natuurlijk spelen' waarbij het groen ten dienste staat van de vrije fantasie in spelen door kinderen.

2.6 Onkruidbestrijding

Beleidsregel

In het openbaar groen past de gemeente Someren in principe geen chemische bestrijdingsmiddelen toe met uitzondering van plaatselijke excessen die mechanisch vrijwel niet te verwijderen zijn.

De gemeente Someren heeft het onkruid op verhardingen altijd zodanig bestreden dat met de toen beschikbare technieken wel chemische middelen gebruikt zijn maar dit tot een minimum is beperkt. Hiernaast heeft de gemeente geëxperimenteerd met een alternatieve milieuvriendelijke methode van heet water in onder meer de gebieden waar het regenwater van het riool is afgekoppeld.

Destijds is besloten dat bij een wettelijk verbod op het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verharding de gemeente Someren overstapt naar het gebruik van biologische middelen gecombineerd met alternatieve bestrijdingstechnieken.

Het wettelijk verbod op het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op de verhardingen is per 31 maart 2016 van kracht. Om die reden is de gemeente Someren in 2016 gestart met het bestrijden van onkruid door gebruik te maken van de alternatieve bestrijdingstechniek heet water. Voor het jaar 2017 worden deze werkzaamheden uitgevoerd i.c.m. het vegen van de verhardingen. Vanaf 1 januari 2017 wordt het onkruid- en veegbeheer door de gemeenschappelijke regeling BLINK uitgevoerd. Het onkruid wordt bestreden met de Weedsteam een combinatie van hete lucht, infraroodstraling en heet water/stoom.

De ontwikkelingen t.a.v. biologische middelen worden gevolgd, maar zijn op dit moment nog niet zover doorontwikkeld dat inzet in de openbare ruimte mogelijk is.

2.7 Overlast groen

Beleidsregel

De gemeente Someren draagt zorg om het openbaar gebied leefbaar te houden. Alleen de overlast door openbaar groen die het functioneren van dit openbaar gebied onmogelijk maken, neemt de gemeente weg.

Voor de ervaren overlast door groen ligt er een beleidskader 'omgaan met overlast', waarin het standpunt van de gemeente Someren staat hoe wij omgaan met de verschillende vormen van overlast. In de praktijk blijken dit goede handvatten om inwoners te informeren bij ervaren overlast. Het beleidskader 'omgaan met overlast groen 2017' is een actualisatie van omgaan met overlast bomen 2008'

2.8 Veiligheid en toegankelijkheid

Beleidsregel

Om op een verantwoorde manier met veiligheid om te gaan kiest de gemeente Someren om in de basis dit te toetsen aan wettelijke veiligheidsnormen, landelijke veiligheidsnormen en voor de beperking van risico's voor de volksgezondheid. Voorbeelden zijn zorgplicht bij bomen, uitzicht op de weg, benodigde breedte voetpad voor rolstoeler/scootmobiel, bestrijden van reuze bereklauw op een openbaar speelterrein of bestrijding processierups. De gemeente Someren kiest voor een basisveiligheid.

Bijzondere aandacht is er voor de toegankelijkheid voor de kwetsbare verkeersdeelnemers en sociale veiligheid (voorbeelden openbare verlichting en openheid groenstructuren). Openbaar groen hier kan een belemmering in vormen. De inzet is een balans te houden tussen het belang van openbaar groen en de andere belangen in relatie tot veiligheid.

De gemeente Someren doet periodiek een visuele boomcontrole (VTA) om de veiligheid van haar bomenbestand in de gaten te houden. Deze beleidsregel volgt uit het bomenbeleid. Hiermee voldoet de gemeente Someren aan haar zorgplicht in relatie tot de veiligheid van bomen in het openbaar gebied. Als uit de controle blijkt dat een boom gevaarlijk is, wordt deze geveld.

2.9 Communicatie

Beleidsregel

Vanuit het oogpunt van communicatie in relatie tot het openbaar groen vindt de gemeente Someren de volgende onderwerpen belangrijk:

- uitdragen van de doelstellingen voor het openbaar groen;
- informatie over beheermaatregelen;
- overdracht beheer (participatie).
- informatie bij planvorming voor een nieuwe inrichting of een herinrichting.

2.10 Afval

Afval wordt zoveel mogelijk via "de ladder van Lansink" verwerkt. De voorkeur loopt van preventie via hergebruik, recyclen naar verbranden/vergisten en storten. Het toepassen van deze voorkeursvolgorde is ook logisch omdat de kosten bij iedere opvolgende stap steeds verder toenemen.

Op dit moment vindt de verwerking van vrijkomend groen plaats als afval. De inzet van de gemeente is om na te streven dat veel van het vrijkomende groen zelf als een grondstof te gebruiken of als grondstof aan te bieden.

3. Inrichting

Beleidsregel

Investing

De gemeente Someren stuurt op een duurzame inrichting bij de aanleg van het openbaar groen, waarbij zij de structurele beheerkosten in ogenschouw neemt.

Beleidsregel

Ruimte

In de ruimtelijke planvorming zijn de beleidsregels omtrent groenstructuren (par. 2.2 met toelichting) en verkoop gronden (par. 2.3 met toelichting) leidend voor de invulling van het openbaar groen. Als de positie van het groen in het plan is bepaald, krijgt dit groen tenminste die ruimte dat instandhouding en beheer tegen zo laag mogelijke kosten kunnen plaatsvinden.

Beleidsregel

Inrichting voor duurzaam beheer

Bij de herinrichting, uitbreiding of aanpassing van het openbaar gebied heeft de gemeente Someren een actieve houding in het toepassen van alternatieven die preventief werken voor het tegengaan van onkruidgroei en niet-chemische en milieuvriendelijke methoden van onderhoud mogelijk maken.

Beleidsregel

Omvorming

- Indien voor het beheer van het hele openbaar groen het beheerbudget niet toereikend is, is het omvormen van plantsoenen naar een goedkopere beheervorm één van de te nemen maatregelen.
- Openbaar groen waarvan de inrichting niet (meer) is afgestemd op de functie in het openbaar gebied, komt in aanmerking voor omvorming.

4. Instandhouding (beheer)

4.1 Groenonderhoud

Beleidsregel:

Het groenonderhoud in de gemeente Someren ligt tenminste op een kwaliteitsniveau, dat de duurzaamheid van het openbaar groen blijft gewaarborgd. Voor de groenelementen die op beeldkwaliteit beheerd worden, betekent dit een onderhoudsniveau van beeldkwaliteit B.

4.2 Integraal beheer

Beleidsregel:

De gemeente Someren zoekt afstemming in het beheer tussen het openbaar groen, verhardingen en zwerfafval (integraal beheer) om de effectiviteit en kostenefficiëntie in het beheer te verhogen.

5. Financiën

Algemeen

De gemeente Someren maakt gebruik van een kostendekkingsplan om continue met een doorkijk van vier jaar in beeld te houden, wat de kosten voor beheer, afschrijving en rehabilitatie van het groen zijn.

Aanleg van nieuw groen bij ontwikkelingen, financiert de gemeente vanuit de grondexploitatie.



Gemeente
Someren