



Handboek BOPA Someren

**Handboek buitenplanse omgevingsplanactiviteit
(BOPA)**

projectnummer 0473358.100
definitief revisie 02
28 maart 2022

Handboek BOPA Someren

Handboek buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

projectnummer 0473358.100

revisie 02
28 maart 2022

Auteurs

E. Boonman
A.Kuijt

Opdrachtgever

Gemeente Someren
Wilhelminaplein 1
5711 EK SOMEREN

datum
Maart 2022

beschrijving
definitief

vrijgave
P.Kennes

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doel handboek	2
1.3	Leeswijzer	2
2	Algemene aspecten van de BOPA	3
2.1	Wat is een BOPA?	3
2.2	Reikwijdte BOPA	4
2.3	In welke gevallen kan in ieder geval geen BOPA worden toegepast?	5
3	De procedure van de BOPA	6
3.1	Reguliere procedure	6
3.2	Uitgebreide procedure	7
3.3	Rechtsbescherming	9
4	De informele start: de omgevingstafel en participatie	10
4.1	Dienstverlening gemeente Someren	10
4.2	De intaketafel	10
4.3	De omgevingstafel	10
4.4	Participatie	11
5	De officiële aanvraag & toetsing van de BOPA	13
5.1	De aanvraag in het DSO	13
5.2	De aanvraag – aan te leveren bestanden	13
5.3	De toetsing door de gemeente	14
5.4	Publicatie van een BOPA in het DSO	15
5.5	Inwerkingtreding BOPA	15
5.6	BOPA verwerken in het omgevingsplan	16
5.7	Leges	16
5.8	Afwijken van het handboek	17

Bijlagen

1. Inhoudsopgave BOPA
2. Relevante wetsartikelen

1 Inleiding

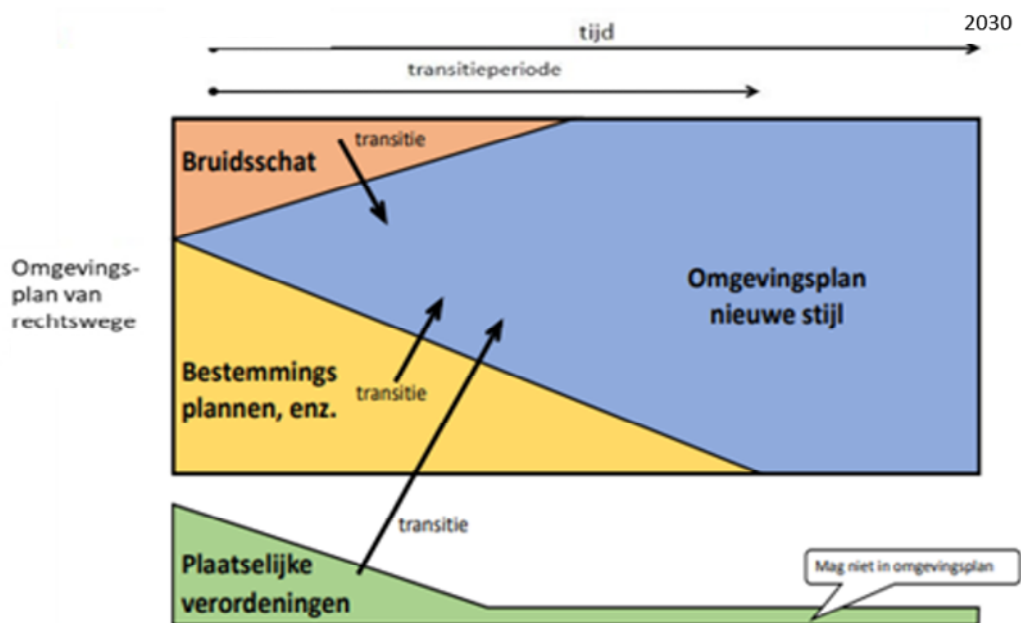
1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Deze wet geeft de gemeente Someren nieuwe mogelijkheden om een ontwikkeling of initiatief dat niet past in het (tijdelijke) omgevingsplan te vergunnen.

Op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgt de gemeente automatisch de beschikking over een tijdelijk omgevingsplan. Dat bestaat uit:

- ruimtelijke regels (de geldende bestemmingsplannen, beheersverordeningen) en
- bruidsschatregels (gedecentraliseerde rijksregels over onder meer bouwen en milieubelastende activiteiten).

Tot eind 2029 heeft de gemeente de tijd om dit tijdelijke omgevingsplan en onderdelen van de verordeningen voor zover die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, om te zetten in een definitief gemeentelijk omgevingsplan. In onderstaande figuur is schematisch deze transitiefase weergegeven.



Figuur 1.1.: inhoud tijdelijke omgevingsplan

Totdat de gemeente een definitief omgevingsplan heeft zullen er initiatieven zijn die niet passen in het tijdelijke omgevingsplan (en die ook niet binnenplannen vergund kunnen worden) maar waar de gemeente wel aan wil meewerken. Voor deze initiatieven zijn er twee kerninstrumenten die de gemeente kan toepassen:

1. Wijzigen van het (tijdelijke) omgevingsplan.
2. Verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA).

Wijzigen van het (tijdelijke) omgevingsplan

Het wijzigen van het omgevingsplan is in de basis vergelijkbaar met het wijzigen van een bestemmingsplan onder de Wet ruimtelijke ordening. De gemeente heeft onder de Omgevingswet maar één omgevingsplan en daarbinnen moeten wijzigingen worden opgesteld in de door de gemeente vastgestelde structuur. Voor het kunnen wijzigen van het (tijdelijk) omgevingsplan stelt de gemeente Someren daarom een casco-omgevingsplan op waarbinnen de nieuwe plannen vormgegeven moeten worden.

Verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Een BOPA is vergelijkbaar met de huidige uitgebreide omgevingsvergunning waarbij ook de strijdigheid met het bestemmingsplan wordt opgeheven (artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 3° van de Wabo).

1.2 Doel handboek

Het wijzigen van het omgevingsplan is niet eenvoudig zolang er nog sprake is van een tijdelijk omgevingsplan. Daarom is de verwachting dat, in ieder geval tijdelijk (zolang er nog geen lokaal casco voor het definitieve omgevingsplan is), een BOPA meer dan gemiddeld zal worden ingezet om ontwikkelingen mogelijk te maken.

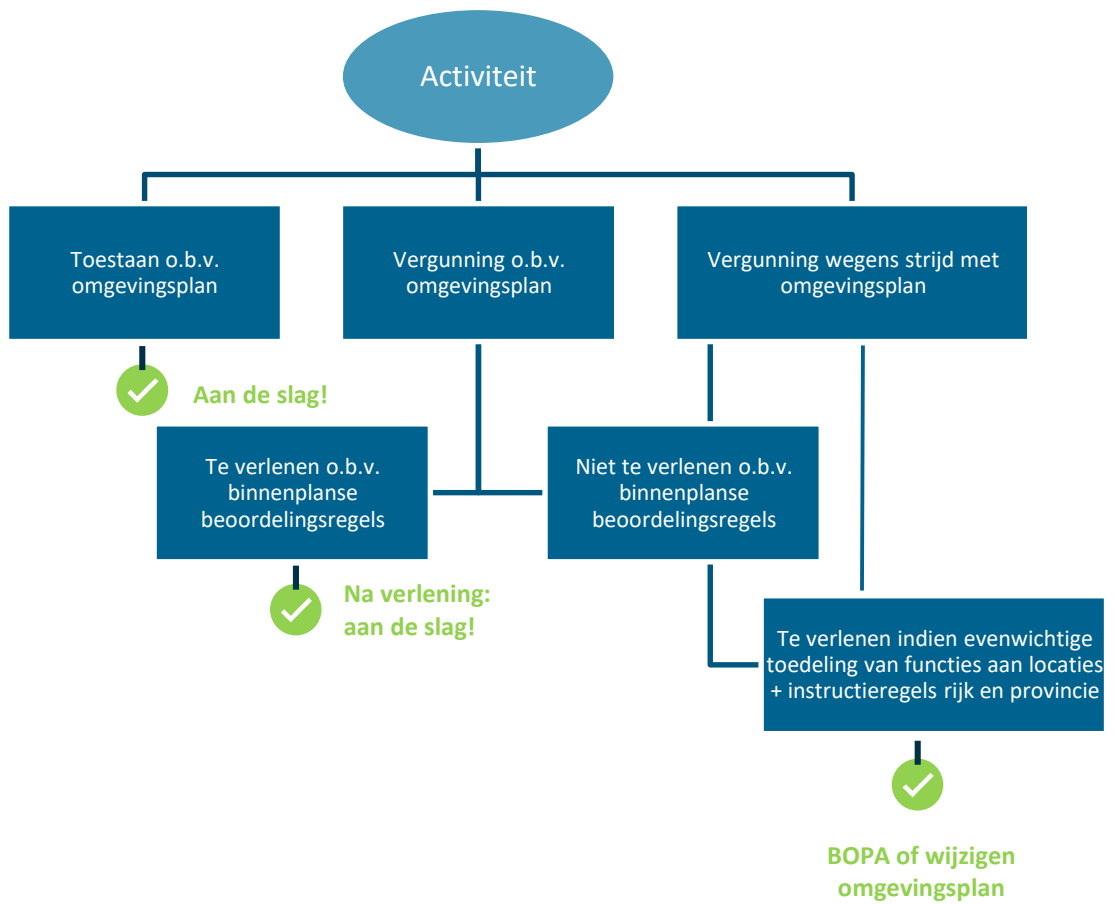
De gemeente wil met deze handleiding voor initiatiefnemers duidelijk maken waaraan de aanvraag om een BOPA moet voldoen. Beschreven worden de benodigde procedures en informatie. Daarbij worden ook de stappen benoemd die de aanvraag doorloopt bij de gemeente en andere adviesorganisaties die tijdens de procedure een rol hebben.

Door dit handboek is voor iedereen op voorhand duidelijk wat er inhoudelijk aangeleverd moet worden, zodat ook de toetsing van de aangevraagde vergunning makkelijker kan plaatsvinden.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft wat een BOPA inhoud, hoofdstuk 3 beschrijft formele procedure. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de toepassing binnen de gemeente Someren, de werkwijze en participatie. Hoofdstuk 5 beschrijft tenslotte de formele aanvraag en toetsing daarvan.

Schema activiteiten in relatie tot het omgevingsplan



2 Algemene aspecten van de BOPA

2.1 Wat is een BOPA?

De Omgevingswet gaat uit van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning verleend moet worden. Dit kan binnenplannen (via het omgevingsplan) en buitenplannen:

- **Binnenplanse mogelijkheden:** de mogelijkheid om op basis van de bestaande regels van het omgevingsplan een vergunning te kunnen verlenen voor een activiteit (omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit).
- **Buitenplanse mogelijkheden:** een activiteit die niet mogelijk is om te vergunnen op basis van de bestaande regels van het omgevingsplan maar waar de gemeente wel aan wil meewerken (omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)).

Een omgevingsplanactiviteit is in de Omgevingswet als volgt gedefinieerd (bijlage bij artikel 1.1 Ow):

Omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a. Een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan.
- b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of,
- c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Wanneer de activiteit op grond van de regels in het omgevingsplan niet mogelijk is, kan de omgevingsvergunning op grond van die enkele redenen niet worden geweigerd. Het bevoegd gezag moet in dat geval nagaan of de vergunning toch kan worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Een omgevingsplanactiviteit kan bouw-, aanlegwerken en sloopactiviteiten betreffen. Voor deze activiteiten kan met een buitenplanse omgevingsvergunning worden afgeweken van het omgevingsplan. Ook is het mogelijk om met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit af te wijken van milieunormen of verordeningsregels, als deze onderdeel uitmaken van het tijdelijk omgevingsplan.

Geen onlosmakelijke verbondenheid meer

Onder de huidige wet (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.7) moeten alle onlosmakelijke vergunningen die nodig zijn voor de realisatie van een initiatief in één keer aangevraagd worden.

Onder de Omgevingswet is deze onlosmakelijke verbondenheid vervallen en mag een initiatiefnemer zelf bepalen welke vergunning hij aanvraagt. De gemeente moet bij een deelaanvraag de initiatiefnemer verplicht informeren dat er ook andere vergunningen nodig zijn voor het initiatief (artikel 3:20 Awb). Het idee achter het loskoppelen van de vergunningplicht is het beperken van kosten. Als er eerst inzicht is in de haalbaarheid om een kapvergunning te verlenen scheelt dat kosten die bijvoorbeeld nodig zijn voor een volledig uitgewerkte aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen.

2.2 Reikwijdte BOPA

Een BOPA kan dus verleend worden voor een activiteit die niet past in het geldende omgevingsplan. Het bevoegd gezag mag een BOPA verlenen indien:

- er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Net als voor het wijzigen van het omgevingsplan moet er sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente zal dus afwegen of de nieuwe activiteit passend is in de fysieke (leef-)omgeving. Het gaat daarbij om het vinden van de locatie specifieke balans tussen 'beschermen en benutten' en het indien nodig stellen van regels aan de toegedeelde functies om de balans te bewaren. Deze balans hangt af van de wijze waarop betrokken belangen worden gewogen. Net als bij 'een goede ruimtelijke ordening' heeft het bevoegd gezag beleidsruimte om te bepalen welke belangen dit zijn. Deze afwegingsruimte wordt beperkt door nationale en provinciale regelgeving, de instructieregels. Daarnaast kan de omgevingsvisie en andere beleidsdocumenten bijdragen aan de weging van de belangen en daarmee de uitkomst van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Een BOPA is toepasbaar voor concrete projecten/ activiteiten:

- op basis van een uitgewerkt plan¹;
- waarbij het niet nodig is om:
 - de regels van naastgelegen percelen aan te passen;
 - mogelijkheden in het omgevingsplan te schrappen of bestaande regels te wijzigen.

In feite is de werkwijze vergelijkbaar met de huidige praktijk voor het verlenen van een afwijking op grond van artikel 2.12 eerste lid aanhef onder c Wabo of een bestemmingsplan.

Een BOPA kan worden toegepast voor een gebruikswijziging, indien:

- het niet nodig is om de regels van naastgelegen percelen aan te passen;
- er geen conflicterende bouw- en gebruiksmogelijkheden in stand blijven op de locatie.

Een BOPA kan worden gebruikt voor het afwijken van het tijdelijk omgevingsplan. In principe blijft het tijdelijk deel dan intact, omdat hier eenmalig van wordt afgeweken. Ook blijft de bruidsschat in zijn geheel in stand. Dit kan tot het moment dat het initiatief zo ingrijpend wordt dat een wijziging van het omgevingsplan doorlopen moet worden. Dit is afhankelijk van het feit of het initiatief binnen de genoemde reikwijdte past.

Tenslotte kan een BOPA ook worden gebruikt voor het afwijken van milieuregels en regels uit verordeningen (erfgoedverordening, geurverordening en verordening afvoer regen- en grondwater) die onderdeel zijn van het tijdelijk omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn diverse artikelen opgenomen waaruit blijkt dat met behulp van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit hiervan afgeweken kan worden. Een BOPA kan daardoor geen betrekking hebben op regels op de fysieke leefomgeving die buiten het tijdelijk deel van het omgevingsplan blijven. Omdat na het besluit van de BOPA in het tijdelijk omgevingsplan deze afwijking niet direct zichtbaar zal zijn, is een addendum op de verordening nodig waarin de afwijking voor de locatie is omschreven.

¹ Uit de huidige jurisprudentie van de Afdeling voor buitenplanse afwijkingen volgt dat het project waarvoor de omgevingsvergunning voor afwijken is aangevraagd zich in de mate van concreetheid moet onderscheiden van de normering neergelegd in een bestemmingsplan en dat de aanvraag gericht moet zijn op een concreet voorgenomen gebruik en niet uitsluitend op een algemene regeling waarin een norm is gesteld waaraan toekomstig gebruik zal moeten voldoen. Mede uit de ruimtelijke onderbouwing van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor afwijken moet volgen dat aan die voorwaarde voldaan.

Hoe concreet moet de activiteit zijn?

Omdat de BOPA een vergunning is moet er sprake zijn van concreetheid van de aanvraag. Omdat er een grote diversiteit aan aanvragen denkbaar is, kan op voorhand geen uitputtende lijst gegeven worden. Wel is in paragraaf 6.2 van dit handboek een aantal technische zaken opgenomen die aangeleverd zouden kunnen worden. Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat er sprake is van een vergunbare activiteit.

Uit de aanvraag moet in ieder geval duidelijk blijken waarop de aanvraag betrekking heeft. De aanvraag moet situatietekeningen bevatten van de huidige en toekomstige situatie en gegevens over het huidige en toekomstige gebruik. Verder moet aangegeven worden wat de gevolgen zijn voor de fysieke leefomgeving en of er participatie is toegepast. In hoofdstuk 5 wordt specifiek ingegaan op de participatie.

2.3 In welke gevallen kan in ieder geval geen BOPA worden toegepast?

In de volgende gevallen kan géén gebruik worden gemaakt van een BOPA:

- Er is geen sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- Er is strijd met instructieregels (behalve in die gevallen waarbij de bepaling niet van toepassing is voor zover deze activiteiten al toegestaan zijn).
- De omgevingsplanactiviteit belemmert het uitvoeren van een project, waarvoor een projectbesluit is vastgesteld.
- Met het toelaten van de gewenste ontwikkeling moet de gemeente algemene regels voor andere locaties in het omgevingsplan wijzigen (bijvoorbeeld het schrappen van bestaande gebruiksmogelijkheden).
- Wanneer een ontwikkeling toegestaan moet worden die vraagt om het vaststellen van geluidproductieplafonds ² (als omgevingswaarde). Geluidproductieplafonds kunnen alleen in het omgevingsplan vastgelegd worden.

² Een geluidproductieplafond is de maximaal toegelaten hoeveelheid geluid op een referentiepunt nabij een geluidbron. Met een geluidproductieplafond wordt het geluid van een weg, spoorweg of industrieterrein bewaakt (zoals we onder de Wet ruimtelijke ordening een gezoneerde weg of bedrijventerrein kennen).

3 De procedure van de BOPA

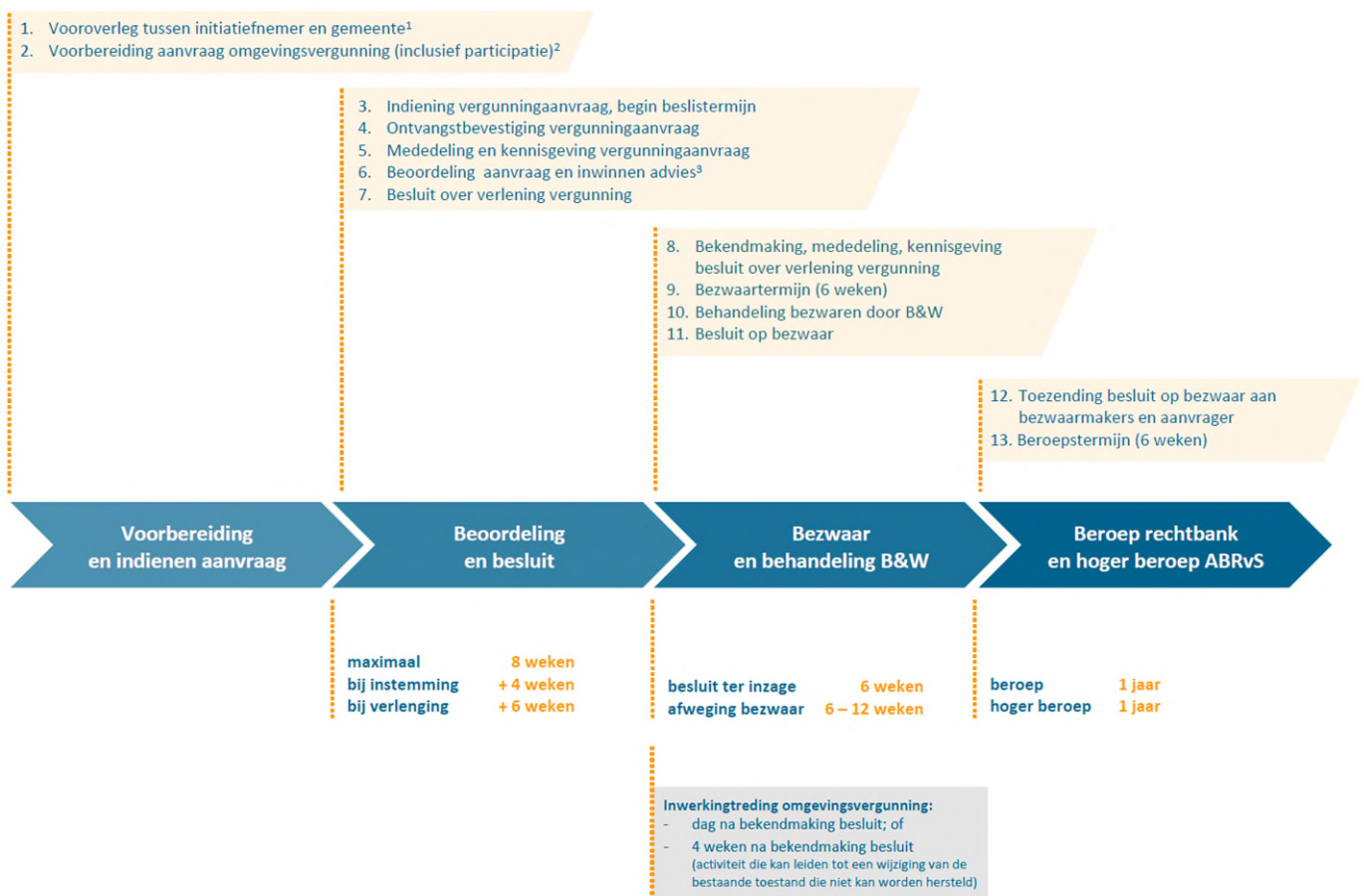
De Omgevingswet gaat uit van snelle en eenvoudige procedures voor alle vergunningen die verleend moeten worden. Voor een besluit over de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA bestaan twee procedures die doorlopen kunnen of moeten worden. Het gaat om:

- de reguliere procedure van 8 weken, met eventuele verlenging van 6 weken;
- de uitgebreide procedure (6 maanden).

Deze procedures worden in dit hoofdstuk toegelicht.

3.1 Reguliere procedure

Samengevat worden bij de reguliere procedure de volgende stappen doorlopen:



¹ Met het oog op een doelmatige aanvraag en een efficiënt verloop van de wettelijke procedure is het wenselijk dat voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA vooroverleg plaatsvindt.

² In de motivering van het te nemen besluit moet de gemeente tevens ingaan op het aspect participatie. Het verdient aanbeveling om eventuele handelingen in kader van participatie vroegtijdig te laten plaatsvinden. De uitkomsten kunnen dan leiden tot verbetering van het initiatief, wat in beginsel de slagingskans van de aanvraag vergroot.

³ Bij bindend adviesrecht van de gemeenteraad is in Someren de uitgebreide procedure van toepassing (besluit van de gemeenteraad van 25 maart 2021 over adviesrecht, participatieverplichting en uitgebreide procedure in het kader van de Omgevingswet).

De hoofdregel in de Omgevingswet is dat voor het verlenen van omgevingsvergunningen de reguliere procedure geldt (paragraaf 16.5.2 Ow):

- de beslistermijn voor de reguliere procedure is 8 weken (artikel 16.64 lid 1 Ow);
- in geval instemming nodig is van een ander bestuursorgaan komt er 4 weken bij (artikel 16.16 Ow), bijvoorbeeld instemming van de provincie of het waterschap;
- het college van burgemeester en wethouders kan de beslistermijn van 8 weken eenmalig verlengen met 6 weken (artikel 16.64 lid 2 Ow);
- het besluit van de gemeente wordt bekendgemaakt op grond van de Bekendmakingswet; na het nemen van een besluit staat de mogelijkheid open voor bezwaar en beroep.

In totaal komt dit uit op een beslistermijn van maximaal 18 weken. Als de termijn onverhoopt wordt overschreden ontstaat er géén omgevingsvergunning van rechtswege meer (dit volgt uit artikel 16.64, lid 4 Ow³). Omdat de gemeenteraad van Someren heeft besloten dat voor gevallen waarop adviesrecht van toepassing is de uitgebreide procedure van toepassing is, hoeft bij de reguliere procedure geen rekening te worden gehouden met adviesrecht van de raad.

3.2 Uitgebreide procedure

Voor de meeste BOPA's geldt de reguliere procedure. In een aantal gevallen kan de uitgebreide procedure van toepassing zijn, dit betreft:

- in de Omgevingswet of bij Omgevingsbesluit (artikel 10.24 Ob) aangewezen gevallen;
- activiteiten die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben en waarop het bevoegd gezag daarom de uitgebreide procedure van toepassing verklaart (artikel 16.65, lid 4 Ow) of de initiatiefnemer verzoekt tot toepassing van de uitgebreide procedure (artikel 16.65, lid 1, onder a Ow);
- activiteiten die door de gemeenteraad zijn aangewezen⁴;
- op verzoek of met instemming van de aanvrager.

Aangewezen gevallen in het Omgevingsbesluit (AMvB)

De in de AMvB beschreven gevallen betreft:

- activiteiten die betrekking hebben op internationaalrechtelijke en Europese verplichtingen en milieubelastende activiteiten waarvoor de IPPC-richtlijn geldt;
- situaties waarbij sprake is van een m.e.r.-plichtig besluit (artikel 16.50 Ow) of waarvoor een passende beoordeling noodzakelijk is;
- een rijksmonumentenactiviteit;
- een Natura 2000-activiteit.

³ De wetgever merkt hierover op dat deze rechtsfiguur niet goed past bij de ruimere afwegingsruimte die aan bestuursorganen zal worden gegeven voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunningen. Wel geldt dat bij overschrijding van de beslistermijn het bestuursorgaan, nadat een ingebrekestelling door de aanvrager is ontvangen, en alsnog veertien dagen zijn verstreken zonder dat een besluit is genomen, een dwangsom verbeurt.

⁴ De gemeenteraad van Someren heeft op 25-3-2021 vastgesteld waarvoor zij de uitgebreide procedure willen toepassen. In de huidige situatie – voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet – dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven alvorens via de uitgebreide procedure kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet verandert dit en dient de gemeenteraad vooraf gevallen aan te wijzen waarin een bindend advies nodig is alvorens van het omgevingsplan kan worden afgeweken (artikel 16.15a en artikel 16.15b Ow). Voor niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht.

Door gemeenteraad aangewezen activiteiten

Door de gemeenteraad van Someren zijn op 25-3-2021 categorieën van activiteiten aangewezen waarbij de raad de **uitgebreide procedure van toepassing** wil laten zijn.

In de gemeente Someren geldt dit voor:

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk waarbij de toegestane bouwhoogte in strijd is met het omgevingsplan.
2. Het uitbreiden of oprichten van bebouwing van een horecagelegenheid die valt onder een zware categorie (II: elke voor het publiek, al dan niet tegen betaling toegankelijke lokaliteit, die geheel of nagenoeg geheel is ingericht of wordt gebruikt voor het dansen, zoals discotheken en dancings, waarin al dan niet dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, inrichtingen waarin een kans- of behendigheidsspel wordt uitgeoefend; seksinrichtingen).
3. Het huisvesten van arbeidsmigranten wanneer dat leidt tot overschrijding van het aantal personen in strijd met het omgevingsplan.

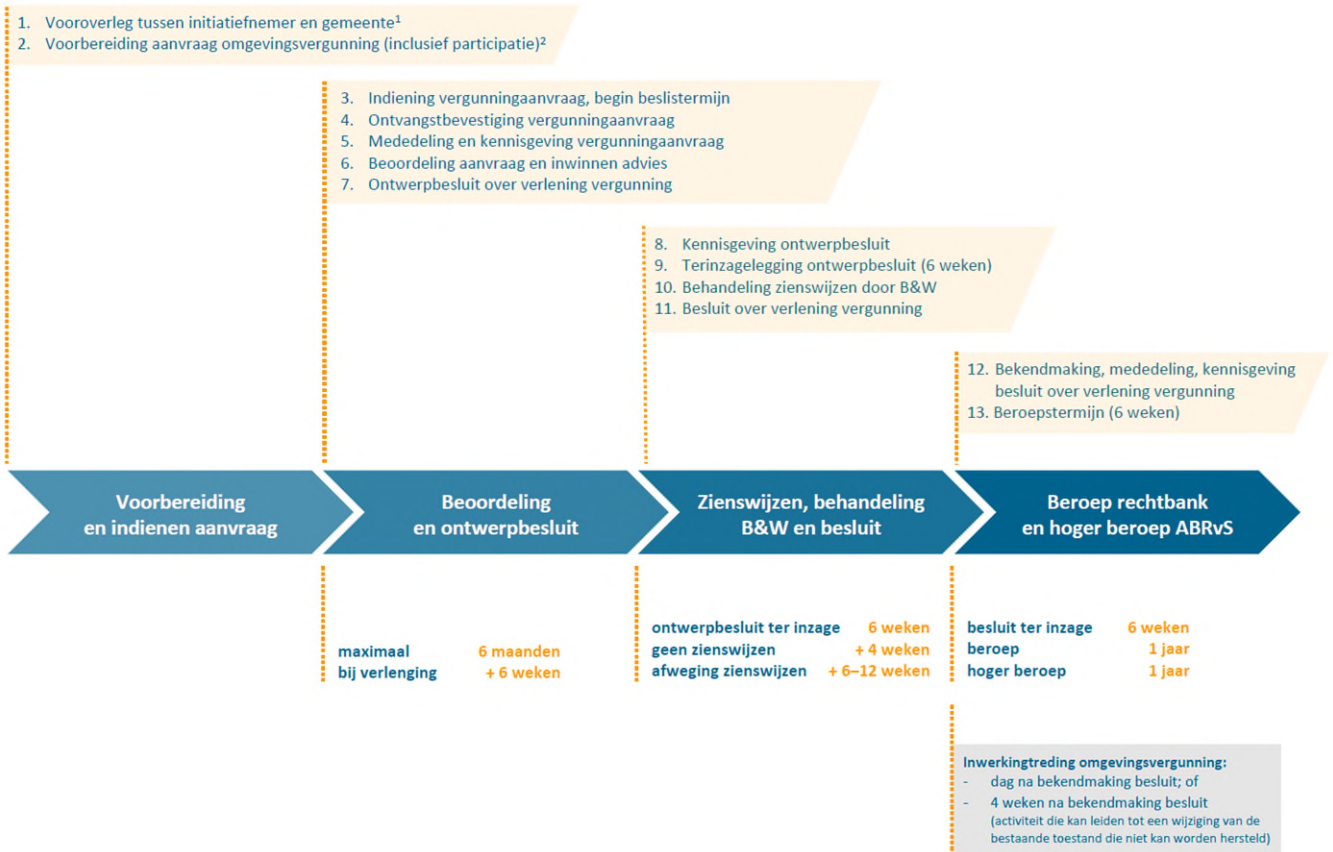
Op deze activiteiten is door de gemeenteraad van Someren tevens het adviesrecht van de raad van toepassing verklaard. Bij een dergelijk advies moet het college, in geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zich aan het advies houden. Het advies moet binnen 6 weken na terinzagelegging van het ontwerpbesluit binnen zijn (artikel 3:16, Awb). Als het adviesorgaan het advies niet binnen de gestelde termijn geeft, mag het bevoegd gezag het besluit zonder advies nemen (artikel 3:6, lid 2, Awb).

De komende jaren wordt geëvalueerd of deze lijst uitgebreid of verkleind moet worden. Hiervoor zal de raad dan aparte besluiten moeten nemen.

Activiteiten met aanzienlijke gevolgen fysieke leefomgeving en bedenkingen belanghebbenden

Het college van B&W kan in een aantal gevallen de uitgebreide procedure (26 weken) van toepassing verklaren (artikel 16.65, vierde lid Ow). Dit kan alleen indien het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben. Indien dit van toepassing verklaard wordt, krijgt initiatiefnemer de gelegenheid om hierover een zienswijze in te dienen. Het college zal dus moeten motiveren dat er sprake is van aanzienlijke gevolgen met veel verwachte weerstand.

Samengevat worden bij de uitgebreide procedure de volgende stappen gezet:



¹ Met het oog op een doelmatige aanvraag en een efficiënt verloop van de wettelijke procedure is het wenselijk dat voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA vooroverleg plaatsvindt.

² In de motivering van het te nemen besluit moet de gemeente tevens ingaan op het aspect participatie. Het verdient aanbeveling om eventuele handelingen in kader van participatie vroegtijdig te laten plaatsvinden. De uitkomsten kunnen dan leiden tot verbetering van het initiatief, wat in beginsel de slagingskans van de aanvraag vergroot.

3.3 Inwerkingtreding BOPA

De inwerkingtreding van een BOPA is afhankelijk van de procedure die is doorlopen:

- BOPA's die met een **reguliere procedure** zijn voorbereid treden in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt (artikel 16.79 Ow);
- Als de **uitgebreide procedure** is doorlopen met afdeling 3.4 Awb treedt de BOPA in werking als het besluit overeenkomstig artikel 3:44, lid 1, onder a Awb ter inzage is gelegd (artikel 16.79, lid 1 Ow).

Het besluit treedt niet pas in werking na verstrijken van de beroepstermijn (conform de Wabo).

Uitgestelde inwerkingtreding

Er is op bovenstaande een uitzondering mogelijk en dat is wanneer het bevoegd gezag bepaalt dat er sprake is van een activiteit die, wanneer de activiteit meteen uitgevoerd wordt, tot een situatie leidt die niet meer hersteld kan worden. Bijvoorbeeld het kappen van een monumentale boom of aanpassingen aan een monumentaal gebouw. In dat soort situaties kan het bevoegd gezag bepalen dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop 6 weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging (artikel 16.79, lid 2 Ow). Deze termijn kan ook verkort worden indien het bevoegd gezag van mening is dat er een spoedeisend karakter is ten aanzien van de vergunde activiteit.

Door deze uitgestelde inwerkingtreding kunnen nog bezwaren ingediend worden en een verzoek om voorlopige voorziening gedaan worden. Als de BOPA betrekking heeft op meer activiteiten en het bevoegd gezag bepaalt dat voor één van die activiteiten de inwerkingtreding na de uitgestelde termijn is dan geldt dat voor alle activiteiten. Als binnen de bedoelde termijn, bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Belanghebbenden die door de opschorting rechtstreeks in hun belang worden getroffen, kunnen de voorzieningenrechter verzoeken de opschorting op te heffen of te wijzigen (zie artikel 16.79, lid 4 Ow).

Verzoek om voorlopige voorziening

Als iemand bezwaar heeft gemaakt of beroep heeft ingesteld kan diegene bij de rechter om voorlopige voorziening vragen. Dit is niet anders dan voorheen. Wel nieuw is dat, als tegenhanger van voorlopige voorziening het bevoegd gezag een omgevingsvergunning onverwijld (direct) in werking kan laten treden indien hiermee grote belangen zijn gemoeid die niet kunnen wachten (artikel 16.68 Ow.).

3.4 Rechtsbescherming

Onder de Omgevingswet zal, in het merendeel van de gevallen, de **reguliere voorbereidingsprocedure** van toepassing zijn. Dit betekent dat:

- belanghebbenden binnen een termijn van 6 weken bezwaar kunnen indienen;
- het bevoegd gezag het besluit vervolgens dient te heroverwegen;
- vervolgens staat beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank, met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als de **uitgebreide voorbereidingsprocedure** van toepassing is geldt dat:

- het bevoegd gezag het ontwerpbesluit eerst ter inzage dient te leggen;
- eenieder kan hier gedurende 6 weken een zienswijze tegen indienen;
- na behandeling van eventuele zienswijzen neemt het bevoegd gezag een besluit;
- vervolgens staat beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank, met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

4 De informele start: de intaketafel, omgevingstafel en participatie

Over de meeste initiatieven die met een BOPA gerealiseerd moeten worden zal de gemeente binnen 8 weken een besluit moeten nemen. Dat is een krappe termijn die er voor zorgt dat de gemeente in het voortraject, dus vóórdat de officiële aanvraag gedaan wordt in het DSO, met initiatiefnemers een voortraject wil doorlopen. Dit is noodzakelijk om tijdens de officiële procedure te kunnen komen tot een snelle besluitvorming.

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke stappen een initiatiefnemer samen met de gemeente moet zetten voordat de officiële aanvraag ingediend wordt en de termijn van 8 weken gaat lopen.

4.1 Dienstverlening gemeente Someren

Voor het behandelen van aanvragen onder de Omgevingswet in de gemeente heeft de gemeente vier serviceformules uitgewerkt op basis van de VNG uitgangspunten hiervoor. Dit zijn de snelserviceformule, de ontwerpformule, de ontwikkelformule en de toezichtformule. Dit heeft de gemeente vastgelegd in 'Uitgangspunten Dienstverlening Omgevingswet (21 februari 2020). De verwachting is dat de meeste BOPA procedures in Someren onder de ontwerpformule zullen worden behandeld.

De ontwerpformule

Dankzij de ontwerpformule kunnen initiatiefnemers terecht bij de gemeente als één loket voor alle services. De overheid denkt mee in een nieuw integraal voortraject met participatie. Daarna ontvangt de initiatiefnemer, indien voldaan wordt aan alle randvoorwaarden, binnen acht weken een omgevingsvergunning.

4.2 De intaketafel

Om snelle vergunningverlening uitvoerbaar te maken is een goed vooroverleg belangrijk. Voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA officieel ingediend wordt wil de gemeente daarom met de initiatiefnemer een informeel traject doorlopen om de haalbaarheid van de te vergunnen activiteit te bepalen. Hiervoor worden is de intaketafel al ingericht en in gebruik. De omgevingstafel wordt nog ingericht, samen met de partners in de regio.

De **intaketafel** is een intern proces, waarbij verzoeken die niet rechtstreeks vergund kunnen worden, worden behandeld. De haalbaarheid en wenselijkheid, ook de bestuurlijke wenselijkheid, van een plan wordt beoordeeld. Als dit een positief resultaat heeft, wordt de initiatiefnemer hierover geïnformeerd. Daarna is de initiatiefnemer aan zet te komen met een concreet uitgewerkt plan.

De gemeente werkt al een aantal jaar naar tevredenheid met de intaketafel en blijft deze ook inzetten bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

4.3 De omgevingstafel

Na een positief standpunt van de intaketafel kan een initiatief ook nog bij de Omgevingstafel aan de orde komen. Momenteel wordt op regionaal samenwerkingsniveau de stappen en werking van de Omgevingstafel nog verder uitgewerkt.

4.4 Participatie

Participatie bij planvormingsprocessen plaats laten vinden is een belangrijke ambitie die aan de procedureregels over participatie in de Omgevingswet ten grondslag ligt. Daarnaast is het een heel belangrijke pijler in het beleid van de gemeente Someren. De gemeente Someren acht participatie van groot belang voor een zorgvuldige voorbereiding van besluiten en voor het kunnen weten wat er leeft in de gemeenschap van Someren. Participatie is maatwerk. Per instrument, per gebied of per onderwerp kan dit verschillen op welke manier participatie in het voortraject wordt toegepast.

Voor het instrument BOPA zijn er op dit moment twee opties voor initiatiefnemers ten aanzien van participatie:

- vrijwillige participatie;
- verplichte participatie.

Vrijwillige participatie

Bij elke aanvraag om een BOPA is er sprake van 'vrijwillige' participatie. Een initiatiefnemer moet aan de gemeente laten zien en onderbouwen of er participatie heeft plaatsgevonden en zo ja, wat er in het voortraject aan participatie is gedaan. Afhankelijk van de aard en omvang van de te vergunnen activiteit met de BOPA verschilt ook de omvang van de participatie. Wanneer het gaat over een kleine activiteit op bijvoorbeeld kavelniveau is de groep potentiële participanten beperkt. Gaat het om een grote ontwikkeling dan dient ook de participatie uitgebreider plaats te vinden.

Bij elke aanvraag om een BOPA is het aan de initiatiefnemer om aan te tonen hoe de participatie is geweest. Onderwerpen waaraan gedacht kan worden:

- Hoe is de ontwikkeling gepresenteerd?
- Wanneer is er participatie toegepast?
- Hoe zijn participanten betrokken (bijvoorbeeld: bewonersavond, alleen geïnformeerd of in staat gesteld mee te denken/te ontwerpen).
- Waarover konden participanten inbreng leveren?
- Met wie heeft de participatie plaatsgevonden?
- Wat is de inbreng geweest van de participanten?
- Wat is er door initiatiefnemer met de inbreng gedaan?

Een overzicht op antwoorden met in ieder geval deze vragen over participatie kan als aparte bijlage bij de aanvraag gevoegd te worden zodat het college van burgemeester en wethouders dit kan betrekken bij de besluitvorming.

Verplichte participatie

De gemeenteraad kan specifieke gevallen aanwijzen waarin participatie verplicht is. Dit kan alleen bij een BOPA waarvoor het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is (artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet).

In principe gelden bij deze verplichte participatie dezelfde voorwaarden als bij vrijwillige participatie. Het verschil met de vrijwillige participatie is dat als de aanvrager niet kan aantonen dat er aan participatie is gedaan, de gemeente kan besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen. De gemeente betreft de informatie over de participatie bij de besluitvorming.

De gemeenteraad van Someren heeft op 25-3-2021 besloten dat voor BOPA's voor de volgende initiatieven sprake is van verplichte participatie:

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk waarbij de toegestane bouwhoogte in strijd is met het omgevingsplan.
2. Het uitbreiden of oprichten van bebouwing van een horecagelegenheid die valt onder een zware categorie (II: elke voor het publiek, al dan niet tegen betaling toegankelijke lokaliteit, die geheel of nagenoeg geheel is ingericht of wordt gebruikt voor het dansen, zoals

discotheken en dancings, waarin al dan niet dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, inrichtingen waarin een kans- of behendigheidsspel wordt uitgeoefend; seksinrichtingen).

3. Het huisvesten van arbeidsmigranten wanneer dat leidt tot overschrijding van het aantal personen in strijd met het omgevingsplan.

Dit zijn dezelfde activiteiten als waarvoor de gemeenteraad de uitgebreide procedure van toepassing heeft verklaard. In de toekomst kunnen hier nog categorieën aan worden toegevoegd door de gemeenteraad.

5 De officiële aanvraag & toetsing van de BOPA

Dit hoofdstuk beschrijft de officiële procedure die de BOPA doorloopt. Dat moment start met het indienen van de officiële aanvraag in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Daarna start de termijn van 8 weken voor de reguliere procedure, of de termijn voor de uitgebreide procedure, waarbinnen de gemeente een besluit moet nemen.

5.1 De aanvraag in het DSO

Een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA (maar ook andere vergunningen) dient te worden gedaan in het DSO. Het moment van indiening van de aanvraag is tevens de start van de termijn van, in beginsel, 8 weken waarbinnen de gemeente een besluit moet nemen over de activiteit/BOPA.

Het college moet een kennisgeving plaatsen van de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 12 van de Bekendmakingswet. Hierin moet in ieder geval de dag van ontvangst van de aanvraag worden vermeld. De bekendmaking van een kennisgeving omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gaat via DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties). DROP is gekoppeld aan de LVBB (landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen). Daardoor is de kennisgeving ook te zien in het onderdeel Regels op de kaart.

5.2 De aanvraag – aan te leveren bestanden

Aanvraagvereisten BOPA

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om de gevolgen van die activiteit te beoordelen voor:

- a. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- b. de op grond van de artikelen 2.22 en 2.24 van de Omgevingswet gestelde regels over omgevingsplannen en de op grond van de artikelen 2.33 en 2.34 van de Omgevingswet gegeven instructies over omgevingsplannen; en
- c. het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een BOPA gelden op grond van het Bkl op hoofdlijnen dezelfde regels als voor het wijzigen van een omgevingsplan. Vandaar dat in ieder geval de juiste gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt om te kunnen beoordelen of de vergunning met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan worden verleend. Daarnaast moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt die nodig zijn om te kunnen beoordelen of aan instructieregels, instructies en projectbesluiten van provincie of Rijk geen redenen zijn te ontlennen die ertoe moeten leiden dat een vergunning voor een concrete activiteit moet worden geweigerd. Bij een BOPA kan het gaan om een diversiteit aan activiteiten.

Het diverse karakter van de aanvraag om een BOPA onderstreept het belang van het vooroverleg, waarbij het bevoegd gezag met een aanvrager bespreekt welke specifieke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt om de beslissing op de aanvraag te kunnen voorbereiden. De gegevens en bescheiden hoeven niet te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt (artikel 16.55, lid 5 Ow).

Specifieke aanvraagvereisten

Voor de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten zijn in de Omgevingsregeling specifieke aanvraagvereisten gesteld:

- technische bouwactiviteiten (Or paragraaf 7.2.1);
- milieubelastende en lozingsactiviteiten (Or paragraaf 7.2.2);
- omgevingsplanactiviteiten (Or paragraaf 7.2.12);
- Natura 2000-activiteiten (Or paragraaf 7.2.8a.1);
- flora- en fauna-activiteiten (Or paragraaf 7.2.8a.2);
- rijksmonumentenactiviteit (Or paragraaf 7.2.9).

Aanvraagvereisten MER of mer-beoordeling

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit is straks vastgelegd voor welke projecten een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt. Deze eisen gelden naast de aanvraagvereisten die in hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling zijn opgenomen.

Overige algemene aanvraagvereisten

Artikel 7.3 van de Omgevingsregeling bevat de algemene aanvraagvereisten die voor alle aanvragen om een omgevingsvergunning gelden. Bij een aanvraag omgevingsvergunning worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- het telefoonnummer van de aanvrager;
- het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
- als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 van de wet: een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift; en
- als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.
- documentatie over de participatie indien de gemeenteraad participatie verplicht heeft gesteld (zie 4.4 van dit handboek)⁵.

Standaardopzet onderbouwing

Om de eenduidigheid in de aanvragen te behouden kiest de gemeente ervoor om zoveel mogelijk met standaarden te werken. Voor de BOPA heeft de gemeente een standaard inhoudsopgave opgesteld. Per onderwerp/alinea is het aan initiatiefnemers (of de adviseurs daarvan) om te onderbouwen dat de nieuwe activiteit bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan de ruimte. Het gaat dan om de planbeschrijving, de toets aan het geldende beleid, de omgevingsaspecten en uitvoerbaarheid. In de onderbouwing zelf wordt kort de conclusie per eventueel benodigd onderzoek beschreven. De onderzoeken zelf vormen de bijlage hierbij.

⁵ Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling bevat aanvraagvereisten voor participatie. Voor de Bopa geldt het uitgangspunt dat alleen aangegeven hoeft te worden óf participatie heeft plaatsgevonden. Indien de raad heeft bepaald dat voor bepaalde activiteiten participatie verplicht moet plaatsvinden, moet uit de aanvraag blijken dat aan participatie is gedaan.

Het is afhankelijk van de omvang van het initiatief en de impact daarvan op de fysieke leefomgeving hoe uitgebreid deze onderbouwing moet zijn. Tijdens het vooroverleg over het initiatief zal dit in een gesprek tussen initiatiefnemer en de gemeente afgestemd worden. In bijlage 1 bij dit handboek is de standaard inhoudsopgave weergegeven.

5.3 De toetsing door de gemeente

Ten eerste mag het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Bkl). Daarnaast gelden de volgende **beoordelingsregels** uit de artikelen 8.0b en 8.0e van het Bkl:

- de instructieregels voor het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Bkl;
- de instructieregels van de provincie voor het omgevingsplan;
- eventuele instructiebesluiten van Rijk en provincie;
- de regels die gelden voor het stellen van maatwerkregels, als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een maatwerkregel.

Het bevoegd gezag weigert een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in de volgende gevallen:

- Er is strijd met de hierboven genoemde beoordelingsregels.
- Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning niet verlenen, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- De omgevingsplanactiviteit belemmert het uitvoeren van een project, waarvoor een projectbesluit is vastgesteld.
- Voor het toelaten van de gewenste ontwikkeling moet de gemeente algemene regels voor andere locaties in het omgevingsplan wijzigen. Denk bijvoorbeeld aan het herverdelen van gebruikruimte of het schrappen van bestaande gebruiksmogelijkheden. Dit kan alleen met een wijziging van het omgevingsplan. De vergunning is dan technisch niet vergunbaar.

Rol ketenpartners

De gemeente heeft samen met andere gemeenten en ketenpartners in de regio afspraken gemaakt over de samenwerking. Deze afspraken zijn vastgelegd in het rapport 'Samenwerkingsafspraken Omgevingswet Regio Zuidoost-Brabant (1-2-2021).

Na indiening van de omgevingsvergunning hebben de ketenpartners in een aantal gevallen ook een rol als het gaat om de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag, bijvoorbeeld de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB), GGD of Veiligheidsregio. Belangrijkste is dat de ketenpartners tijdens het vooroverleg al meegenomen moet worden. Dit proces is beschreven in hoofdstuk 4.

5.4 Publicatie van een BOPA in het DSO

De Omgevingswet stelt dat besluiten en daarbij behorende informatie beschikbaar gesteld moet worden in de Landelijke Voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (verder: DSO-LV). Het DSO-LV zorgt voor een samenhangende, eenduidige en toegankelijke informatie van goede kwaliteit en draagt bij aan de verbetering van het stelsel van het omgevingsrecht. Het DSO-LV biedt het digitale loket waar initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel kunnen zien wat kan en mag in de fysieke leefomgeving. Dit is te vinden in het Omgevingsloket.

Via het Omgevingsloket kan iedereen:

- vergunningen aanvragen en meldingen doen;
- zien welke regels en beleid van toepassing zijn op een locatie;
- (op termijn) informatie raadplegen over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, zoals gegevens over water- of luchtkwaliteit en geluidbelasting.

Op dit moment hoeven omgevingsvergunningen nog niet geplaatst te worden in het DSO-LV zodat ze voor iedereen vindbaar zijn. Dat heeft te maken met onder andere privacy en intellectuele eigendomsaspecten. Voorlopig moet de gemeente er alleen voor zorgen dat alleen de kennisgeving van de aanvraag zichtbaar moet zijn zodat iedereen wel kan zien dat er een activiteit is aangevraagd op een locatie. Besluiten moeten, om werking te kunnen hebben, worden bekendgemaakt respectievelijk gepubliceerd. Daartoe moeten ze worden aangeleverd aan de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (verder: LVBB).

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet worden deze omgevingsvergunningen gepubliceerd via de applicatie Decentrale Regelgeving en Officiële publicaties (DROP). DROP is gekoppeld aan de LVBB (landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen). Hierdoor is een kennisgeving te zien in het onderdeel Regels op de kaart. Het is aan te bevelen alle verleende BOPA's goed te administreren en direct per verleende vergunning aan te geven wat er in het omgevingsplan moet worden verwerkt.

5.5 BOPA verwerken in het omgevingsplan

De gemeente is verplicht om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning deze te verwerken in het omgevingsplan⁶. Dit geldt voor de activiteiten die vergund zijn en een blijvend karakter hebben.

Artikel 4.7 Ow stelt dat:

Het omgevingsplan wordt in ieder geval vijf jaar na het onherroepelijk worden van een omgevingsvergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waaraan geen termijn is verbonden als bedoeld in artikel 5.36, eerste lid, met die vergunning in overeenstemming gebracht als het gaat om:

- a. een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het in stand houden van een bouwwerk,*
- b. een omgevingsplanactiviteit, anders dan onder a, die niet in overeenstemming is met een aan een locatie gegeven functie-aanduiding.*

De gemeente kiest ervoor om het moment af te wegen waarop verleende BOPA omgevingsvergunningen in één slag te verwerken in het omgevingsplan. Daarmee wordt voorkomen dat de gemeente elk jaar zelf een extra procedure moet voeren om het omgevingsplan te wijzigen. Door dit één keer per vijf jaar te doen wordt de ambtelijke organisatie ontlast. Als blijkt dat het aanpassen van het omgevingsplan uiteindelijk niet mogelijk is, moet de omgevingsvergunning voor een - voortdurende - buitenplanse omgevingsplanactiviteit gewijzigd of ingetrokken worden. Bijvoorbeeld omdat een instructieregeling dit niet meer mogelijk maakt. Deze regeling staat in artikel 8.97a van het Bkl.

⁶ *Gedurende de overgangsfase naar het definitieve omgevingsplan geldt een uitgestelde implementatieverplichting (tot 1 januari 2030)*

5.6 Leges

Op grond van de legesverordening van de gemeente moet er voor het doorlopen van een BOPA procedure leges betaald worden voor het behandelen en in procedure brengen. Deze leges zijn te vinden op de website van de gemeente. Daarboven komen de kosten van het opstellen van de benodigde onderbouwingen en omgevingsonderzoeken. Deze maken geen onderdeel uit van de leges en zijn voor rekening van de initiatiefnemer/aanvrager van de vergunning. In de gemeentelijke legesverordening zijn de van toepassing zijnde leges terug te vinden.

5.7 Afwijken van het handboek

Omdat er nog nooit gewerkt is in Nederland met het instrument BOPA kan het in de komende jaren blijken dat dit handboek niet (altijd) meer voldoet. Daarom heeft het bevoegd gezag van de gemeente Someren de bevoegdheid om hiervan af te wijken als blijkt dat de praktijk anders is dan op dit moment voorzien.

Bijlagen

Bijlage 1 - Concept inhoudsopgave BOPA Someren

Bijlage 2 - Relevante wetsartikelen

Bijlage 1 - Concept inhoudsopgave BOPA Someren

	Inhoudsopgave	Blz.
1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Geldend omgevingsplan	1
1.3	Juridisch kader	1
1.4	Leeswijzer	1
2	Planbeschrijving	1
2.1	Huidige situatie	1
2.2	Toekomstige situatie	1
3	Beleidskader	1
3.1	Rijk	2
3.2	Provincie	2
3.3	Gemeente	2
4	Omgevingsaspecten	2
4.1	Archeologie	2
4.2	Bodem	2
4.3	Cultuurhistorie	2
4.4	Duurzaamheid	
4.5	Geluid	2
4.6	Gezondheid	2
4.7	Klimaat	2
4.8	Natuurtoets	2
	4.9 Omgevingsveiligheid	2
4.10	Stikstofdepositie	2
4.11	Luchtkwaliteit	2
4.12	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	2
4.13	Watertoets	2
5	Participatie	2
6	Economische uitvoerbaarheid	2
7	Afweging evenwichtige toedeling van functies aan locaties	3

Bijlage 2 - Relevante wetsartikelen⁷

Algemene wet Bestuursrecht

Artikel 3:6

1. Indien aan de adviseur niet reeds bij wettelijk voorschrift een termijn is gesteld, kan het bestuursorgaan aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht. Deze termijn mag niet zodanig kort zijn, dat de adviseur zijn taak niet naar behoren kan vervullen.
2. Indien het advies niet tijdig wordt uitgebracht staat het enkele ontbreken daarvan niet in de weg aan het nemen van het besluit.

Artikel 3:16

1. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen en het uitbrengen van adviezen als bedoeld in afdeling 3.3, bedraagt zes weken, tenzij bij wettelijk voorschrift een langere termijn is bepaald.
2. De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd en daarvan kennis is gegeven.
3. Op schriftelijk naar voren gebrachte zienswijzen zijn de artikelen 6:9, 6:10 en 6:15 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3:20

1. Het bestuursorgaan bevordert dat een aanvrager in kennis wordt gesteld van andere op aanvraag te nemen besluiten waarvan het bestuursorgaan redelijkerwijs kan aannemen dat deze nodig zijn voor de door de aanvrager te verrichten activiteit.
2. Bij de kennisgeving wordt per besluit in ieder geval vermeld:
 - a. naam en adres van het bestuursorgaan, bevoegd tot het nemen van het besluit;
 - b. krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen.

Wabo

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 - 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 - 3°. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

⁷ Wetteksten zoals geldend op 1 maart 2022 + Omgevingswet geconsolideerde versie 1-2-2022

Omgevingswet

Artikel 2.22 (grondslag algemene instructieregels provincie)

1. Bij omgevingsverordening kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, regels worden gesteld over de uitoefening van taken of bevoegdheden door bestuursorganen om te voldoen aan bij omgevingsverordening vastgestelde omgevingswaarden of voor het bereiken van andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving.
2. In plaats van provinciale staten kunnen gedeputeerde staten in de omgevingsverordening regels stellen over:
 - a. de geometrische begrenzing van locaties of concretisering van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waarop de regel ziet, of
 - b. uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenvoorschriften.

Artikel 2.24 (grondslag algemene instructieregels Rijk)

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, derde lid, regels worden gesteld over de uitoefening van taken of bevoegdheden door bestuursorganen om te voldoen aan bij algemene maatregel van bestuur of in deze wet vastgestelde omgevingswaarden of voor het bereiken van andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen de regels bij ministeriële regeling worden gesteld als deze inhouden:
 - a. de aanwijzing of begrenzing van een locatie of anderszins de geometrische begrenzing of concretisering van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waarop de regel ziet, of
 - b. uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenvoorschriften.
3. Regels als bedoeld in het eerste en tweede lid kunnen ook betrekking hebben op de uitoefening van de taak, bedoeld in artikel 2.19, derde lid, onder b, door de beheerder, bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Spoorwegwet.

Artikel 2.33 (grondslag instructie provincie)

1. Gedeputeerde staten kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, de gemeenteraad of het waterschapsbestuur waarvan het beheergebied geheel of grotendeels in de betrokken provincie is gelegen een instructie geven over de uitoefening van een taak of bevoegdheid.
2. Een instructie kan alleen worden gegeven aan:
 - a. de gemeenteraad over het stellen van regels in een omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,
 - b. het waterschapsbestuur, als dat nodig is voor een doelmatige beheersing van het geluid afkomstig van wegen als bedoeld in artikel 2.17, eerste lid, onder c,
 - c. het waterschapsbestuur, als dat nodig is voor een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer,
 - d. het dagelijks bestuur van het waterschap over een projectbesluit, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
3. Op het geven van een instructie is artikel 2.23, tweede en vierde lid, van overeenkomstige toepassing.
4. Een instructie kan niet worden gegeven als toepassing kan worden gegeven aan:
 - a. artikel 124, 124a of 273a van de Gemeentewet, of
 - b. artikel 156, eerste lid, van de Waterschapswet.

Artikel 2.34 (grondslag instructie Rijk)

1. Onze Minister die het aangaat, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, kan, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, derde lid, een instructie geven aan het provinciebestuur, het gemeentebestuur of het waterschapsbestuur over de uitoefening van een taak of bevoegdheid.
2. Een instructie kan alleen worden gegeven aan:

- a. provinciale staten over het stellen van regels in een omgevingsverordening als bedoeld in artikel 2.22 of 4.1, eerste lid, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,
 - b. gedeputeerde staten over een projectbesluit, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,
 - c. provinciale staten over een besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden rondom industrieterreinen waarop zich voorzieningen voor defensie bevinden, als toepassing is gegeven aan artikel 2.12a, eerste lid.
 - d. de gemeenteraad over het stellen van regels in een omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,
 - e. het dagelijks bestuur van het waterschap over een projectbesluit, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
3. In aanvulling op het tweede lid kan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat een instructie geven aan het provinciebestuur of het waterschapsbestuur over de uitoefening van een taak of bevoegdheid op het gebied van het beheer van watersystemen of het waterketenbeheer, als dat nodig is voor een samenhangend en doelmatig waterbeheer.
4. In aanvulling op het tweede lid kan Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, een instructie geven aan de gemeenteraad tot het in het omgevingsplan voor een locatie opnemen van de functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht en tot het daarbij bepalen dat wordt voorzien in het beschermen van het stads- of dorpsgezicht, als dat nodig is voor het behoud van cultureel erfgoed.
5. Op het geven van een instructie is artikel 2.25, tweede en vierde lid, van overeenkomstige toepassing.
6. Een instructie kan niet worden gegeven als toepassing kan worden gegeven aan:
- a. artikel 124a, 124b of 268 van de Gemeentewet,
 - b. artikel 121 of 261 van de Provinciewet, of
 - c. de Wet Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten

Paragraaf 16.5.2

Artikel 16.62 (toepassingsbereik reguliere voorbereidingsprocedure)

1. Deze paragraaf is van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning, tenzij paragraaf 16.5.3 daarop van toepassing is.
2. Deze paragraaf is van overeenkomstige toepassing op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning of om intrekking van een omgevingsvergunning, tenzij paragraaf 16.5.3 daarop van toepassing is.
3. Op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning of op een wijziging of intrekking daarvan kan het bevoegd gezag afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet bij besluit van toepassing verklaren, tenzij het gaat om een beslissing als bedoeld in artikel 16.65, vierde lid.

Artikel 16.63 [Vervallen]

Artikel 16.64 (beslistermijn en kennisgeving)

1. Het bevoegd gezag beslist op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken of, als de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming als bedoeld in artikel 16.16 behoeft, binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegd gezag kan de beslistermijnen, bedoeld in het eerste lid, eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen. Dit besluit wordt bekendgemaakt binnen de beslistermijn.
3. Tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning geeft het bevoegd gezag kennis van dat besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze.

4. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag.

Artikel 16.64a (kennisgeving)

1. Als het bevoegd gezag naar aanleiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning van oordeel is dat geen omgevingsvergunning nodig is, wordt dat vermeld in de kennisgeving, bedoeld in artikel 16.64, derde lid. 2. Als het gaat om een besluit tot verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt dat vermeld in de kennisgeving, bedoeld in artikel 16.64, derde lid.

Artikel 16.16 (instemming)

1. Als een aanvraag om een besluit op grond van deze wet betrekking heeft op een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval, behoeft de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming van het bestuursorgaan dat op grond van artikel 16.15 in de gelegenheid is gesteld advies uit te brengen. Bij de aanwijzing kan worden bepaald dat alleen een voorgenomen beslissing tot het toewijzen van de aanvraag instemming behoeft.

2. Bij de maatregel worden gevallen aangewezen waarin instemming van het aangewezen bestuursorgaan wenselijk is vanwege:

- a. de bijzondere deskundigheid van het bestuursorgaan,
- b. door het bestuursorgaan te behartigen zwaarwegende belangen, gelet op de aan dat bestuursorgaan toegedeelde taken voor de fysieke leefomgeving, of
- c. door het provinciebestuur te behartigen provinciale belangen.

3. Bij de maatregel kan worden bepaald dat het aangewezen bestuursorgaan gevallen kan aanwijzen waarin instemming niet is vereist.

4. Het aangewezen bestuursorgaan kan bij het op grond van artikel 16.15 uitgebrachte advies bepalen dat instemming niet is vereist.

5. In afwijking van artikel 10:3, tweede lid, aanhef en onder c, van de Algemene wet bestuursrecht kan het aangewezen bestuursorgaan mandaat verlenen om te beslissen over de instemming

Artikel 16.50 (voorbereidingsprocedure mer-plichtig besluit)

1. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

2. Artikel 16.40, tweede, derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing

Artikel 16.55 (aanvraagvereisten)

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de wijze van indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

2. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden.

3. Voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.3 of 5.4 kunnen in de waterschapsverordening respectievelijk de omgevingsverordening ook regels worden gesteld over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden.

4. Voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen in het omgevingsplan ook regels worden gesteld over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden.

5. De gegevens en bescheiden, bedoeld in het tweede tot en met vierde lid, behoeven niet te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

6. Op grond van het tweede lid worden in ieder geval regels gesteld over het bij de aanvraag verstrekken van gegevens over participatie van en overleg met derden.

7. De gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend

Artikel 16.64 (beslistermijn en kennisgeving)

1. Het bevoegd gezag beslist op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken of, als de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming als bedoeld in artikel 16.16 behoeft, binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegd gezag kan de beslistermijnen, bedoeld in het eerste lid, eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen. Dit besluit wordt bekendgemaakt binnen de beslistermijn.
3. Tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning geeft het bevoegd gezag kennis van dat besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze.
4. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag.

Artikel 16.65 (toepassing afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht)

1. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning:
 - a. als de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen van activiteiten, of
 - b. op verzoek of met instemming van de aanvrager.
2. Deze paragraaf is van overeenkomstige toepassing op de voorbereiding van de beslissing:
 - a. op een aanvraag om wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning of om intrekking van een omgevingsvergunning,
 - b. tot ambtshalve wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning of tot ambtshalve intrekking van een omgevingsvergunning.
3. Bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a, worden in ieder geval aangewezen gevallen van activiteiten ter uitvoering van het verdrag van Aarhus.
4. Het bevoegd gezag kan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bij besluit van toepassing verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit:
 - a. als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en b. waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.
5. Als toepassing wordt gegeven aan het vierde lid, stelt het bevoegd gezag, voorafgaand aan het nemen van het besluit, de aanvrager in de gelegenheid zijn zienswijze daarover naar voren te brengen.

Artikel 16.68 (uitzonderingen)

- Het bevoegd gezag kan op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit die op grond van artikel 16.65 is aangewezen, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3:44 van die wet buiten toepassing laten als:
- a. de aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvan de uitvoering door een bijzondere omstandigheid op korte termijn nodig is,
 - b. nationale veiligheidsbelangen dat vereisen, of
 - c. de uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting dat vereist.

Artikel 16.79 (inwerkingtreding omgevingsvergunning)

1. Een omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop:

- a. het besluit is bekendgemaakt, of
 - b. als het besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht: het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder a, van die wet ter inzage is gelegd.
2. In afwijking van het eerste lid bepaalt het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:
- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en
 - b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.
3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen gevallen van activiteiten worden aangewezen, waarin het bevoegd gezag in ieder geval toepassing geeft aan het tweede lid.
4. Als binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Belanghebbenden die door de opschorting rechtstreeks in hun belang worden getroffen, kunnen de voorzieningenrechter verzoeken de opschorting op te heffen of te wijzigen.
5. Als het eerder in werking treden van een omgevingsvergunning volgens het bevoegd gezag vanwege spoedeisende omstandigheden nodig is, kan het in afwijking van het tweede lid bepalen dat het besluit eerder in werking treedt en het vierde lid niet van toepassing is.
6. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op een besluit tot wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning of tot intrekking van een omgevingsvergunning.

Omgevingsbesluit

Artikel 10.24 (voorbereidingsprocedure omgevingsvergunning)

1. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit op een aanvraag om, wijziging van of intrekking van een omgevingsvergunning, als de aanvraag, wijziging of intrekking geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op de volgende activiteiten:
- a. een rijksmonumentenactiviteit als het gaat om een rijksmonumentenactiviteit als bedoeld in artikel 4.32, eerste lid, onder a of b;
 - b. een milieubelastende activiteit voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - c. een milieubelastende activiteit voor zover het gaat om het exploiteren van een Seveso-inrichting, bedoeld in artikel 3.50 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - d. een milieubelastende activiteit voor zover het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het vergassen en vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen, bedoeld in artikel 3.63, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - e. een milieubelastende activiteit voor zover het gaat om het storten of verzamelen van winningsafvalstoffen in een winningsafvalstoffenvoorziening, bedoeld in artikel 3.84, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving; f. een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - g. een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk voor het lozen van afvalwater afkomstig van een Seveso-inrichting, bedoeld in artikel 3.50 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - h. een lozingsactiviteit als bedoeld in artikel 3.16, tweede lid, 3.42, tweede lid, 3.108, 3.141, 3.149, 3.286, derde lid, 3.301, tweede lid, 6.55, eerste lid, onder c, of 7.60, eerste lid, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - i. een stortingsactiviteit als bedoeld in artikel 7.62 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
 - j. een Natura 2000-activiteit.

2. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit als bedoeld in het eerste lid, onder a, als die activiteit alleen wordt verricht voor archeologisch vooronderzoek voor zover dit bestaat uit booronderzoek, proefputtenonderzoek, proefsleuvenonderzoek, of, bij cultureel erfgoed onder water, het nemen van materiaalmonsters of het meenemen van een archeologische vondst als bedoeld in de Erfgoedwet.

3. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit als bedoeld in het eerste lid, onder d, als die activiteit alleen of voornamelijk wordt uitgevoerd voor onderzoek, ontwikkeling en het testen van nieuwe methoden of producten gedurende minder dan twee jaar, tenzij aannemelijk is dat de activiteit significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

4. Dit artikel is niet van toepassing op een wijziging van een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid, onder b tot en met f, als die wijziging naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

Besluit kwaliteit leefomgeving

AFDELING 8.1 OMGEVINGSVERGUNNING OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

§ 8.1.1 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit

§ 8.1.1.1 Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit

Artikel 8.0 (toepassingsbereik en oogmerk)

Deze afdeling is van toepassing op omgevingsplanactiviteiten die niet vergunningvrij zijn op grond van artikel 2.15f van het Besluit bouwwerken leefomgeving en is opgenomen met het oog op de doelen van de wet.

Artikel 8.0a (beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.
2. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

§ 8.1.1.2 Specifieke beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit

Artikel 8.0b (doorwerking instructieregels, instructies, voorbereidingsbesluiten en projectbesluiten – buitenplanse omgevingsplanactiviteit, niet van provinciaal of nationaal belang)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, anders dan een omgevingsplanactiviteit van provinciaal of nationaal belang, zijn op de beoordeling van de aanvraag van overeenkomstige toepassing:
 - a. de regels van hoofdstuk 5;
 - b. op grond van artikel 2.22 van de wet gestelde regels over omgevingsplannen; en
 - c. op grond van de artikelen 2.33 en 2.34 van de wet gegeven instructies over omgevingsplannen.
2. Een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid wordt geweigerd als:
 - a. de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel of instructie als bedoeld in het eerste lid;
 - b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan; of
 - c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk belemmert.

3. Het tweede lid, aanhef en onder c, is alleen van toepassing gedurende de termijn, bedoeld in artikel 4.19a, derde lid, van de wet.
4. Als in een op grond van artikel 2.22 van de wet gestelde regel over omgevingsplannen toepassing is gegeven aan artikel 2.32, eerste lid, van de wet, kan een verzoek om ontheffing van de gestelde regel als bedoeld in dat lid ook worden gedaan door Onze Minister die het aangaat.

Artikel 8.0c (doorwerking instructieregels, instructies, voorbereidingsbesluiten en projectbesluiten – buitenplanse omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van provinciaal belang, zijn op de beoordeling van de aanvraag van overeenkomstige toepassing:

- a. de regels van hoofdstuk 5;
- b. op grond van artikel 2.22 van de wet gestelde regels over omgevingsplannen, voor zover die ook gelden voor een projectbesluit dat wordt vastgesteld door gedeputeerde staten; en
- c. op grond van artikel 2.22 van de wet gestelde regels over een projectbesluit dat wordt vastgesteld door gedeputeerde staten, voor zover die strekken tot uitvoering van afdeling 7.2 of 7.3 en andere regels zijn dan de regels over omgevingsplannen, bedoeld onder b; en d. op grond van artikel 2.34 van de wet gegeven instructies over omgevingsplannen.

2. Een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid wordt geweigerd als:

- a. de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel of instructie als bedoeld in het eerste lid;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan die is gesteld bij een voorbereidingsbesluit van een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk; of
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van het Rijk belemmert.

3. Het tweede lid, aanhef en onder c, is alleen van toepassing gedurende de termijn, bedoeld in artikel 4.19a, derde lid, van de wet.

Artikel 8.0d (doorwerking instructieregels, instructies en voorbereidingsbesluiten – buitenplanse omgevingsplanactiviteit van nationaal belang)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van nationaal belang, zijn op de beoordeling van de aanvraag van overeenkomstige toepassing: a. de regels, bedoeld in artikel 9.1, tweede lid; b. de artikelen 9.2 en 9.3; en c. op grond van artikel 2.34, vierde lid, van de wet gegeven instructies over omgevingsplannen.

2. Een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid wordt geweigerd als:

- a. de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel, artikel of instructie als bedoeld in het eerste lid; of
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan die is gesteld bij een voorbereidingsbesluit van een bestuursorgaan van het Rijk.

Artikel 8.0e (doorwerking maatwerkregel – buitenplanse omgevingsplanactiviteit)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een maatwerkregel in het omgevingsplan, wordt bij de beoordeling of wordt voldaan aan artikel 8.0a, tweede lid, rekening gehouden met de regels die gelden voor het stellen van die maatwerkregel.

Omgevingsregeling

Artikel 7.3 (algemene aanvraagvereisten)

Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- b. het telefoonnummer van de aanvrager;
- c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- e. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- f. als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
- g. als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 van de wet: een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift;
- h. als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

www.anteagroup.nl

Copyright © 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.